

**LBRIS**

We know  
books

**Ioan Muraru**

**Elena Simina Tănăsescu**

# **Drept constituțional și instituții politice**

**Ediția 16 • Volumul II**



Editura C.H. Beck  
București 2024

## Cuprins

<b>Prezentarea disciplinei de studiu și a metodei de lucru.....</b>	<b>XV</b>
<b>Disciplina Instituții politice.....</b>	<b>XXIII</b>
Separația puterilor în stat.....	XXIII
Partidele politice.....	XXIII
Teoria statului.....	XXIV
Forma de stat.....	XXIV
Sistemul electoral.....	XXV
Referendum.....	XXV
Parlament.....	XXVI
Puterea executivă.....	XXVII
Puterea judecătorească.....	XXVII
Curtea Constituțională a României.....	XXVIII
<b>Capitolul I. Organizarea statală a puterii.....</b>	<b>1</b>
Secțiunea I. Popor, națiune, putere de stat, puteri publice.....	1
Secțiunea a II-a. Relația putere politică – putere de stat.....	2
Secțiunea a III-a. Trăsăturile generale ale puterii organizate statal.	
Deosebirile de alte puteri.....	3
§1. Caracterul de putere.....	4
§2. Caracterul social al puterii statale.....	4
§3. Puterea de stat este o putere de constrângere.....	4
§4. Puterea de stat este puterea de a exprima și realiza voința guvernanților ca voință general-obligatorie.....	5
§5. Caracterul organizat al puterii statale.....	5
§6. Suveranitatea puterii de stat.....	5
Secțiunea a IV-a. Separația puterilor, echilibrul puterilor, colaborarea puterilor.....	5
§1. Originile teoriei separației puterilor.....	5
§2. Teoria clasică a separației puterilor în stat.....	8
§3. Evoluția explicațiilor privind separația/echilibrul puterilor în stat.....	9
§4. Organizarea statală contemporană a puterii politice.....	11
Secțiunea a V-a. Consacrarea separației puterilor în stat în Constituția României.....	12
Secțiunea a VI-a. Sinteza considerațiilor expuse privind separația/echilibrul puterilor.....	15
Note bibliografice la Capitolul I.....	18
Bibliografie la Capitolul I.....	18

<b>Capitolul II. Partidele politice .....</b>	<b>21</b>
Secțiunea I. Noțiunea de partid politic .....	21
§1. Partidele politice și libertatea de asociere.....	22
§2. Partidele politice și alte forme de asociere .....	22
§3. Reguli juridice specifice partidelor politice.....	23
§4. Definiția partidului politic .....	24
Secțiunea a II-a. Scopul asocierii cetățenilor în partide politice.	
Funcțiile partidelor politice.....	26
Secțiunea a III-a. Categori și variante de partide politice.....	28
§1. Partide confesionale, partide regionale, partide naționale, partide de clasă, partide etnice .....	29
§2. Partide democratice, partide liberale, partide conservatoare, partide social-democratice, partide de stânga, partide de centru, partide de dreapta.....	30
§3. Partide de cadre și partide de mase.....	30
§4. Partide suple și partide rigide .....	30
§5. Partide unice, partide unificate, partide dominante .....	31
§6. Sisteme de partide politice.....	31
Secțiunea a IV-a. Partidele politice în România .....	32
§1. Scurt istoric al evoluției partidelor politice în România.....	32
§2. Pluripartidismul în România după Revoluția din Decembrie 1989 .....	33
Secțiunea a V-a. Câteva exigențe juridice privind partidele politice.....	34
Note bibliografice la Capitolul II .....	38
Bibliografie la Capitolul II .....	38
<b>Capitolul III. Teoria statului .....</b>	<b>42</b>
Secțiunea I. Definiția statului și evoluția sa istorică.....	42
§1. Definiția juridică a conceptului de stat.....	44
1.1. Concept interdisciplinar .....	44
1.2. Statul ca subiect de drept .....	44
1.3. Statul ca putere politică organizată .....	45
1.4. Statul ca instituție.....	45
1.5. Statul ca ordine juridică .....	45
1.6. Definiția statului .....	46
§2. Etapele formării statului modern .....	46
2.1. Apariția statului în sens modern .....	47
a. Statul feudal.....	47
b. Statul absolutist .....	48
c. Statul de drept și național .....	48
d. Statul de drept și social .....	49
2.2. Evoluția sistemului juridic .....	49
Secțiunea a II-a. Esența, legitimitatea și funcțiile statului .....	50
§1. Esența statului .....	50
1.1. Clasificarea concepțiilor cu privire la esența statului .....	50
§2. Legitimitatea statului .....	51
2.1. Originea puterii de stat.....	51

2.2. Justificarea modernă a legitimității statului .....	52
2.3. Controverse doctrinare legate de conceptul de legitimitate a statului .....	53
2.4. Justificarea autorității statului .....	54
§3. Conceptul de funcții ale statului .....	55
3.1. Raportul dintre funcțiile statului și actele juridice .....	56
3.2. Clasificarea funcțiilor statului .....	56
Secțiunea a III-a. Elementele statului .....	57
§1. Populația .....	57
1.1. Populație și popor .....	58
1.2. Populație și națiune .....	58
1.3. Populație și cetățenie .....	59
§2. Teritoriul .....	59
2.1. Teritoriul – element constitutiv indispensabil al statului .....	60
2.2. Teritoriul – condiție a statului .....	60
2.3. Delimitarea geografică a teritoriului .....	60
§3. Suveranitatea .....	61
3.1. Terminologie .....	61
3.2. Evoluție istorică .....	62
3.3. Suveranitatea poporului și suveranitatea națională .....	63
3.4. Titularul suveranității înțesele ca putere de stat .....	64
3.5. Definiția suveranității de stat .....	65
Secțiunea a IV-a. Forma de guvernământ .....	65
§1. Monarhia .....	65
§2. Republica .....	66
§3. Evoluția formei de guvernământ a statului modern român .....	67
Secțiunea a V-a. Structura de stat .....	67
§1. Noțiunea de structură (formă) de stat .....	68
§2. Formele structurii de stat .....	69
2.1. Statul unitar (simplu) .....	69
2.2. Statul federativ (compus, unional) .....	70
§3. Asociațiile de state .....	71
3.1. Uniunea personală .....	72
3.2. Uniunea reală .....	72
3.3. Confederația de state .....	73
Secțiunea a VI-a. Organizarea administrativă a teritoriului .....	73
§1. Noțiunea și importanța organizării administrative a teritoriului .....	73
§2. Organizarea administrativă actuală a teritoriului României .....	76
2.1. Scurt istoric .....	76
2.2. Unitățile administrativ-teritoriale din România .....	77
a. Județul .....	77
b. Orașul .....	78
c. Comuna .....	79
d. Stațiunile balneoclimaterice .....	79
e. Satele și cătunele .....	79

Secțiunea a VII-a. Caracterile statului român .....	79
§1. România – stat național .....	80
§2. România – stat suveran și independent .....	82
§3. România – stat unitar și indivizibil.....	84
§4. România – stat de drept, democratic și social .....	85
Note bibliografice la Capitolul III .....	89
Bibliografie la Capitolul III .....	90
<b>Capitolul IV. Sistemul electoral.....</b>	<b>96</b>
Secțiunea I. Considerații generale .....	96
Secțiunea a II-a. Drepturile electorale ale cetățenilor români.....	97
§1. Unele considerații generale privind drepturile exclusiv politice .....	97
1.1. Sfera drepturilor electorale .....	97
1.2. Dreptul de a alege .....	99
1.3. Dreptul de a fi ales .....	99
1.4. Dreptul de revocare.....	99
1.5. Drepturile electorale ale cetățenilor români în contextul european.....	100
§2. Dreptul de vot.....	103
2.1. Universalitatea votului .....	103
a. Votul cenșitar .....	104
b. Votul capacitar .....	105
2.2. Egalitatea votului .....	106
2.3. Votul direct .....	107
2.4. Secretul votului .....	108
2.5. Votul liber exprimat.....	109
§3. Dreptul de a fi ales.....	110
Secțiunea a III-a. Scrutinul .....	111
§1. Concept.....	111
§2. Clasificarea sistemelor electorale .....	112
2.1. Sistemul majoritar.....	112
2.2. Sistemul reprezentării proporționale .....	112
2.3. Sisteme electorale mixte .....	112
a. Sistemul înruderilor („ <i>des apparentements</i> ”).....	113
b. Sistemul german al buletinului dublu.....	113
§3. Categoriile de scrutin .....	113
3.1. Tipuri de propuneri de candidați.....	113
a. Scrutin uninominal .....	113
b. Scrutin de listă.....	113
c. Unul sau două tururi de scrutin .....	114
§4. Avantajele și dezavantajele scrutinului de listă.....	115
§5. Avantajele și dezavantajele scrutinului uninominal .....	115
Secțiunea a IV-a. Organizarea și desfășurarea alegerilor .....	116
§1. Stabilirea datei alegerilor.....	116
§2. Stabilirea numărului, delimitarea și numerotarea circumscripțiilor electorale și a colegiilor electorale.....	116
§3. Listele electorale. Certificatul de alegător. Registrul electoral.....	124

3.1. Listele electorale .....	124
3.2. Certificatul de alegător .....	126
§4. Birourile și oficiile electorale .....	127
§5. Secțiile de votare .....	130
§6. Propunerea candidaturilor .....	131
§7. Buletinele de vot. Semnele electorale. Ștampilele electorale .....	133
§8. Campania electorală .....	135
§9. Desfășurarea votării .....	136
Secțiunea a V-a. Stabilirea rezultatelor votării. Atribuirea mandatelor .....	138
§1. Stabilirea rezultatelor votării la secția de votare .....	138
§2. Rolul Biroului Electoral Central și al biroului electoral de circumscripție în stabilirea rezultatelor votării .....	139
§3. Atribuirea mandatelor .....	140
3.1. Sisteme de atribuire a mandatelor parlamentare .....	140
3.2. Atribuirea mandatului de Președinte al României .....	144
3.3. Distribuirea și atribuirea mandatelor pentru Camera Deputaților și Senat .....	145
a. Distribuirea mandatelor la Camera Deputaților și Senat .....	145
b. Atribuirea mandatelor deputaților și senatorilor .....	147
§4. Alte reguli electorale .....	148
Bibliografie la Capitolul IV .....	150
<b>Capitolul V. Referendumul .....</b>	<b>152</b>
Secțiunea I. Considerații generale .....	152
Secțiunea a II-a. Instrumentele democrației semi-directe în Constituția României .....	154
§1. Inițiativa populară .....	154
§2. Referendum și plebiscit (terminologie) .....	155
§3. Tipuri de referendum .....	156
§4. Consacrarea referendumului în Constituția României .....	161
§5. Regimul juridic al referendumului .....	165
Note bibliografice la Capitolul V .....	167
Bibliografie la Capitolul V .....	167
<b>Capitolul VI. Parlamentul .....</b>	<b>169</b>
Secțiunea I. Generalități. Caracterizarea parlamentului .....	169
Secțiunea a II-a. Funcțiile parlamentului .....	170
§1. Prezentare generală a funcțiilor parlamentului .....	170
1.1. Funcția deliberativă .....	171
1.2. Funcția constituantă .....	171
1.3. Funcția jurisdicțională .....	172
§2. Clasificarea funcțiilor .....	172
2.1. Funcția legislativă a parlamentului .....	172
2.2. Stabilirea direcțiilor principale ale activității social-economice, culturale, statale și juridice .....	174

2.3. Alegerea, formarea, avizarea formării, numirea sau revocarea unor autorități statale .....	175
2.4. Controlul parlamentar .....	175
a. Controlul parlamentar exercitat prin dări de seamă, mesaje, rapoarte, programe .....	176
b. Controlul exercitat prin comisiile parlamentare .....	177
c. Controlul exercitat prin întrebări și interpelări .....	177
d. Dreptul deputaților și senatorilor de a cere și obține informațiile necesare .....	179
e. Controlul exercitat prin rezolvarea petițiilor cetățenilor .....	179
f. Controlul exercitat prin avocatul poporului ( <i>ombudsman</i> ) .....	180
2.5. Conducerea în politica externă .....	182
2.6. Atribuțiile parlamentului privind organizarea internă și funcționarea sa .....	182
a. Validarea sau anularea alegerii parlamentarilor .....	182
b. Adoptarea regulamentului de funcționare .....	182
c. Alegerea organelor interne ale Camerelor Parlamentului .....	183
d. Stabilirea bugetului propriu .....	183
e. Unele atribuții privind statutul deputaților sau senatorilor .....	183
§3. Structura parlamentului .....	183
3.1. Bicameralismul în statele unitare .....	185
§4. Organizarea internă a parlamentului .....	187
4.1. Generalități .....	187
4.2. Grupurile politice parlamentare .....	188
4.3. Opoziția parlamentară .....	191
4.4. Birourile și comitetele .....	191
4.5. Comisiile parlamentare .....	194
a. Definiție și funcții .....	194
b. Clasificări .....	195
c. Componentă și desemnarea membrilor .....	195
d. Comisiile permanente .....	195
e. Comisiile temporare ( <i>ad-hoc</i> ) .....	198
f. Comisiile speciale („ <i>select committees</i> ”) .....	198
g. Comisiile fără specialitate („ <i>standing committees</i> ”) .....	199
h. Comisia întregii camere .....	199
i. Comisiile comune (mixte) .....	199
j. Comisiile de anchetă .....	200
k. Comisiile de mediere .....	200
l. Reguli privind funcționarea comisiilor parlamentare .....	201
§5. Funcționarea parlamentului .....	202
5.1. Mandatul sau legislatura .....	202
5.2. Sesiunea .....	204
a. Categoriile de sesiuni .....	204
b. Convocarea sesiunilor parlamentare .....	204
c. Durata sesiunilor .....	205

5.3. Ședințele.....	205
5.4. Sistemul de vot.....	208
§6. Deputații și senatorii.....	210
6.1. Prezentare generală.....	210
6.2. Drepturi și obligații.....	213
6.3. Incompatibilități și imunități.....	214
6.4. Răspundere și sancțiuni.....	216
§7. Actele Parlamentului. Considerații generale.....	217
§8. Legea, ca act juridic al parlamentului.....	218
8.1. Conceptul de lege ca act juridic al parlamentului.....	218
8.2. Clasificarea legilor.....	222
8.3. Supremația legii.....	224
a. Conceptul de supremație a legii.....	224
b. Fundamentarea științifică a supremației legii.....	225
c. Explicarea supremației legii în raport cu supremația Constituției.....	226
d. Consecințele juridice ale supremației legii.....	227
8.4. Elaborarea legii.....	227
a. Inițiativa legislativă.....	228
b. Sesizarea Camerei competente.....	231
c. Examinarea și avizarea proiectului de lege de către comisiile parlamentare.....	239
d. Includerea proiectului de lege sau a propunerii legislative pe ordinea de zi a ședinței camerei parlamentare.....	239
e. Dezbaterea proiectului de lege în plenul camerelor parlamentului.....	239
f. Votarea proiectului sau a propunerii de lege.....	240
g. Medierea și concilierea.....	241
h. Semnarea legilor de către președintele camerei.....	242
i. Promulgarea legilor de către șeful de stat. Publicarea legilor.....	242
j. Aprobarea legii prin referendum.....	243
k. Alte reguli constituționale privind elaborarea legii.....	243
8.5. Modificarea, suspendarea și abrogarea legii.....	244
8.6. Deosebirile dintre constituție și legi.....	244
8.7. Conformitatea cu legea a celorlalte acte emise de către organele statului.....	245
§9. Regulamentele parlamentare.....	245
§10. Hotărârea, ca act juridic al parlamentului.....	247
§11. Moțiunile.....	248
§12. Actele structurilor parlamentare.....	249
Note bibliografice la Capitolul VI.....	250
Bibliografie la Capitolul VI.....	250
<b>Capitolul VII. Puterea executivă.....</b>	<b>253</b>
Secțiunea I. Precizări terminologice.....	253
Secțiunea a II-a. Structura executivului.....	253

Secțiunea a III-a. Raporturile legislativ-executiv .....	255
§1. Rolul legislativului în formarea executivului .....	255
1.1. Desemnarea șefului executivului .....	255
1.2. Desemnarea șefului de guvern și a membrilor acestuia .....	256
§2. Raporturile legislativ-executiv în legătură cu activitatea acestora .....	258
2.1. Intervenția legislativului în activitatea executivului .....	259
2.2. Intervenția executivului în activitatea legislativului .....	260
§3. Compatibilitatea funcției parlamentare și funcției executive .....	260
§4. Creșterea rolului executivului. Cauze și consecințe .....	261
Bibliografie la Capitolul VII .....	262
<b>Capitolul VIII. Instituția șefului de stat.....</b>	<b>264</b>
Secțiunea I. Considerații generale .....	264
Secțiunea a II-a. Evoluția instituției șefului de stat în România .....	265
Secțiunea a III-a. Atribuțiile șefului de stat .....	267
§1. Rolul și atribuțiile șefului de stat în sistemele constituționale din alte state .....	267
§2. Rolul și atribuțiile Președintelui României.....	270
2.1. Atribuții privind legiferarea .....	271
2.2. Atribuții privind organizarea și funcționarea puterilor publice.....	271
2.3. Atribuții privind alegerea, formarea, avizarea formării, numirea sau revocarea unor autorități publice.....	271
2.4. Atribuții în domeniul apărării țării și asigurării ordinii publice .....	271
2.5. Atribuții în domeniul politicii externe .....	272
2.6. Alte atribuții .....	272
Secțiunea a IV-a. Desemnarea șefului de stat.....	272
§1. Desemnarea șefului de stat în dreptul comparat .....	273
§2. Alegerea șefului de stat în România.....	274
Secțiunea a V-a. Durata mandatului șefului de stat .....	274
Secțiunea a VI-a. Proceduri, solemnități, protocol .....	275
Secțiunea a VII-a. Răspunderea șefului de stat.....	276
§1. Răspunderea juridică .....	277
§3. Răspunderea politică .....	277
Secțiunea a VIII-a. Actele șefului de stat .....	278
Note bibliografice la Capitolul VIII .....	278
Bibliografie la Capitolul VIII .....	279
<b>Capitolul IX. Curtea Constituțională a României .....</b>	<b>280</b>
Secțiunea I. Controlul constituționalității în România.....	280
§1. Sediul materiei.....	280
§2. Caracterizarea Curții Constituționale .....	280
Secțiunea a II-a. Actele supuse controlului de constituționalitate .....	281
§1. Legile.....	281
§2. Tratatetele sau alte acorduri internaționale.....	282
§3. Inițiativa de revizuire a Constituției .....	282
§4. Regulamentele Parlamentului.....	283

§5. Hotărârile camerelor parlamentare și ale Parlamentului .....	283
§6. Ordonanțele Guvernului .....	283
§7. Inițiativele legislative populare .....	283
<b>Secțiunea a III-a. Alte atribuții ale Curții Constituționale .....</b>	<b>284</b>
§1. Atribuția de a veghea la respectarea procedurii pentru alegerea Președintelui României și de confirmare a rezultatelor sufragiului .....	284
§2. Constatarea existenței împrejurărilor care justifică interimatul în exercitarea funcției de Președinte al României și comunicarea celor constatate Parlamentului și Guvernului .....	284
§3. Avizarea propunerii de suspendare din funcție a Președintelui României .....	284
§4. Atribuția de a veghea la respectarea procedurii pentru organizarea și desfășurarea referendumului și de a confirma rezultatele acestuia .....	285
§5. Rezolvarea contestațiilor care au ca obiect constituționalitatea unui partid politic .....	285
§6. Soluționarea conflictelor juridice de natură constituțională dintre autoritățile publice .....	285
§7. Alte atribuții .....	286
<b>Secțiunea a IV-a. Procedura în fața Curții Constituționale .....</b>	<b>286</b>
§1. Procedura controlului constituționalității legilor .....	287
1.1. Procedura în cazul controlului prealabil de constituționalitate .....	287
1.2. Procedura în cazul judecării excepției de neconstituționalitate .....	288
§2. Procedura controlului constituționalității tratatelor sau altor acorduri internaționale .....	289
§3. Procedura controlului constituționalității inițiativelor de revizuire a Constituției .....	290
§4. Procedura controlului constituționalității regulamentelor Parlamentului .....	290
§5. Procedura controlului constituționalității ordonanțelor Guvernului .....	290
§6. Procedura de constatare a existenței împrejurărilor care justifică interimatul în exercitarea funcției de Președinte al României .....	291
§7. Procedura avizării suspendării din funcție a Președintelui României .....	291
§8. Procedura controlului constituționalității partidelor politice .....	292
§9. Procedura soluționării conflictelor juridice de natură constituțională .....	292
§10. Alte proceduri .....	292
<b>Secțiunea a V-a. Actele Curții Constituționale. Efecte juridice .....</b>	<b>293</b>
§1. Denumirea actelor Curții Constituționale .....	293
§2. Efecte juridice .....	294
Bibliografie la Capitolul IX .....	295
<b>Capitolul X. Autoritatea judecătorească .....</b>	<b>297</b>
Secțiunea I. Terminologie și noțiuni .....	297
Secțiunea a II-a. Specificul activității jurisdicționale .....	299
§1. Principiile fundamentale potrivit cărora se realizează justiția .....	300
1.1. Principiul legalității .....	300
1.2. Justiția este unică, imparțială și egală pentru toți .....	301

1.3. Folosirea limbii oficiale și a limbii materne în justiție .....	301
1.4. Dreptul la apărare.....	302
1.5. Prezumția de nevinovăție .....	302
1.6. Independența judecătorului și supunerea lui numai legii .....	302
§2. Organele autorității judecătorești .....	304
Secțiunea a III-a. Raporturile cu legislativul și executivul .....	305
Bibliografie la Capitolul X .....	306
<b>Index .....</b>	<b>309</b>

## Capitolul I

### Organizarea statală a puterii

*Noțiuni esențiale:* instituție politică; putere; putere politică; putere de stat; suveranitate; puteri publice; separația, echilibrul și cooperarea puterilor în stat; popor; națiune

**1. Explicații introductive.** Puterea de stat este una din manifestările fenomenului mai larg de putere (autoritate), fenomen caracteristic oricărei societăți. O analiză completă a acestui fenomen, fie și numai din perspectiva dreptului constituțional, nu se poate limita doar la aspectele de ordin eminamente juridic (teoria raportului juridic de drept constituțional și specificul normei juridice de drept constituțional, teoria constituției, teoria drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor), ci trebuie să includă, cu necesitate, și aspectele prin care aceste instituții juridice se manifestă în concret, în viața de zi cu zi. Examinarea instituțiilor politice devine, astfel, un instrument util pentru înțelegerea noțiunilor și conceptelor de drept constituțional. În drept, în sens restrâns, prin **instituție** se înțelege un grup de norme juridice, unite pe criteriul unui obiect comun de reglementare, obiect care îi asigură unitatea și permanența. Prin **instituție politică** înțelegem organele de stat însărcinate să realizeze puterea politică și normele privitoare la această realizare. Trebuie precizat aici că noțiunea de instituție politică este utilizată în continuare într-un sens foarte larg, sens ce cuprinde nu numai formele organizatorice și normele, dar chiar și viața instituției politice și aplicarea acestor norme la activitățile desfășurate de respectiva instituție. Pentru disciplina noastră prezintă interes instituțiile referitoare la putere, dar nu cu privire la orice formă de putere, ci numai cele referitoare la puterea de stat.

#### **Secțiunea I. Popor, națiune, putere de stat, puteri publice**

**2. Noțiunea de putere.** Categoria cea mai des întâlnită în teoria și practica sistemelor constituționale este categoria „**putere**”. Ea apare în exprimări nuanțate precum: putere politică, putere de stat, puteri politice, sau pur și simplu putere. Fiind și dovedindu-se a fi categoria cheie în organizarea statală a societății umane, puterea (în sensul cuceririi sau aproprierii sale) a fost și rămâne scopul fundamental al revoluțiilor, mișcărilor și convulsiilor sociale, precum și al proceselor electorale.

3. **Noțiunea de suveranitate.** Uneori categoria putere este exprimată prin trăsătura caracteristică a acesteia, anume cea de **suveranitate**. Astfel, constituțiile stabilesc că suveranitatea (unele adaugă națională) sau puterea (puterile) aparține poporului sau rezidă în popor. În acest fel sunt redactate constituțiile Spaniei (art. 1 pct. 2), Franței (art. 3), României (din anul 1948, art. 3, din 1965, art. 2), Cantonului Jura din Elveția (art. 2), Suediei (art. 1). Alte constituții folosesc expresia de suveranitate care aparține națiunii sau emană de la națiune. În acest fel sunt redactate constituțiile Marocului (art. 2), României (din anul 1866, art. 31, din anul 1923, art. 33, din anul 1938, art. 29), Belgiei (art. 25). Art. 2 din Constituția actuală a României stabilește că „Suveranitatea națională aparține poporului român, care o exercită prin organele sale reprezentative, constituite prin alegeri libere, periodice și corecte, precum și prin referendum”. Pe baza acestei expuneri se pot formula cel puțin două constatări. Prima privește **legătura** obiectivă care se stabilește între categoriile și fenomenele popor, națiune, putere de stat, puteri publice. Cea de a doua vizează nuanțarea destul de mare pe care o conțin **formulările** cu care se operează în acest domeniu, precum „putere”, „puteri publice”, „suveranitate” sau „suveranitate națională” (care pe fond exprimă aceeași categorie) sau „rezidă în națiune”, „aparține națiunii”, „aparține poporului” (care identifică relația care se stabilește între popor și categoria putere).

## Secțiunea a II-a. Relația putere politică – putere de stat

4. **Statul și puterea de stat.** În limbajul curent cuvintele stat, putere, putere politică apar frecvent. Se pune întrebarea de a ști dacă ele exprimă sau nu noțiuni diferite. Altfel spus, de a ști dacă statul, în accepțiunea sa strict juridică, este altceva decât puterea (puterile) de stat. Din perspectiva noastră răspunsul este negativ. Vom constata că această terminologie nuanțată exprimă aceeași categorie, și anume organizarea statală a puterii care aparține poporului, națiunii. **Statul nu este altceva decât organizarea statală a puterii poporului, este instituționalizarea acestei puteri.** Dacă vorbim de stat sau de putere de stat vorbim despre unul și același lucru. De unde identitatea între expresiile *autorități statale* și *autorități ale puterii* sau *funcțiile statului* și *funcțiile puterii*.

5. **Puterea politică și puterea de stat.** În legătură cu exprimările **putere politică** și **putere de stat** se impun, de asemenea, unele precizări. Ele pot evoca aceleași noțiuni, dar pot fi folosite și pentru a evoca noțiuni ce se află într-o strânsă legătură, fără a fi neapărat confundabile, și care privesc fenomenul general și complex de *putere*. Astfel, în expresia *putere politică* termenul „politic” desemnează **caracterul social al puterii**. Determinantul „politic” asociat altor categorii poate desemna caracteristicile unor formațiuni ori structuri asociative sau al partidelor. Pentru ca sistemul teoretic pe care-l construim să fie clar, vom folosi sintagma putere politică pentru a desemna o formă a puterii care are un conținut

mai larg decât organizarea sa statală, altfel spus decât puterea de stat. **Puterea de stat este partea instituționalizată a puterii politice**, dar nu-i epuizează sfera, găsiindu-ne, aici, în relația de la întreg la parte. Ca parte a întregului considerat a fi puterea politică, și puterea de stat are trăsături politice, iar aici termenul politic poate fi nuanțat explicat.

**6. Definiția puterii de stat.** Așa văzute lucrurile, într-o explicație simplă, **puterea de stat** este una din formele de manifestare ale puterii politice, anume **forma sa de organizare statală**. Altfel spus, **instituționalizarea puterii politice reprezintă puterea de stat**.

**7. Puterea de stat este unică.** Am arătat că (de altfel, toate constituțiile scrise exprimă explicit aceasta) puterea politică aparține poporului. Suntem, deci, în prezența unui **titular unic**, poporul și a unei **puteri unice**, puterea politică organizată în stat. O altă interpretare ar însemna admiterea împărțirii poporului și, practic, autodizolvarea sa. Ar însemna să considerăm că există mai mulți suverani, în aceeași țară, ceea ce ar fi, desigur, o absurditate sau dezordine socială. În cadrul fiecărui stat puterea de stat se organizează sub forma unei pluralități de instituții politice, fiecare însărcinată cu funcții proprii, însă acest lucru nu echivalează cu existența mai multor puteri de stat.

**8. Organizarea puterii de stat.** Dacă această organizare a puterii de stat se realizează prin mai multe categorii (autorități, puteri) de organe de stat, cu funcții și trăsături clar definite și caracterizate fiecare prin autonomie organizatorică și funcțională, precum și prin echilibru și colaborare, suntem în prezența aplicării teoriei separației/echilibrului puterilor în stat. Această stare de lucruri este specifică **sistemelor de guvernământ democratice**. Dacă organizarea și funcționarea organelor statului sunt caracterizate prin centralism și concentrare, suntem în prezența aplicării teoriei unicității puterii de stat, specifică mai ales **sistemelor de guvernământ totalitare**.

**9. Rolul statului în realizarea puterii de stat.** Funcția fundamentală a statului (puterii de stat) este de a **exprima și realiza ca voință general-obligatorie** (voință de stat) **voința poporului**. Acesta este punctul de plecare în teoretizarea organizării statale a puterii poporului. De aici trebuie să pornim pentru a identifica funcțiile puterii, instituțiile și formele organizatorice necesare realizării acestor funcții, raporturile dintre autoritățile statale și popor, raporturile dintre autoritățile statale între ele.

### **Secțiunea a III-a. Trăsăturile generale ale puterii organizate statale. Deosebiri de alte puteri**

**10. Trăsăturile puterii de stat.** Înțelegem prin trăsături generale ale puterii de stat acele caractere esențiale și comune tuturor tipurilor de putere de stat, care permit gruparea lor într-o noțiune generală și care diferențiază, în același timp,

puterea de stat de orice alt fenomen social prin care s-ar putea manifesta puterea. Pot fi identificate următoarele trăsături generale ale puterii de stat: 1) caracterul de putere; 2) putere de constrângere; 3) putere socială; 4) putere de a exprima și realiza voința ca voință de stat; 5) caracterul organizat; 6) suveranitatea.

## §1. Caracterul de putere

**11. Puterea de stat desemnează autoritatea legitimă de a impune.** Exprimând genul proxim în definirea puterii de stat, acest caracter constă în aceea că puterea exprimă capacitatea legitimă de dominare socială. Ea reprezintă o potențialitate (posibilitate) de a exprima și realiza voința generală ca voință obligatorie pentru întreaga societate.

## §2. Caracterul social al puterii statale

**12. Puterea de stat se manifestă în societatea umană.** Puterea de stat are, evident, caracter social, adică se manifestă între oameni și se realizează cu privire la aceștia. Acest caracter explică apariția sa, conținutul și funcțiile sale. Puterea organizată statal a apărut ca putere a unor forțe sociale (grupuri, clase) și a fost folosită la consacarea și protejarea intereselor acestora. Drumul parcurs în organizarea statală a puterii de la despotism până la statul de drept și democratic se analizează și se explică în raport tocmai cu caracterul social al puterii.

## §3. Puterea de stat este o putere de constrângere

**13. Puterea de stat presupune constrângere.** Fiind o putere socială, puterea de stat se distinge în cadrul fenomenului putere prin faptul că este o putere de constrângere. În realizarea voinței lor, guvernanții apelează la un întreg arsenal de mijloace, folosind chiar constrângerea de stat împotriva celor care nu se supun. Elementul constrângere este definitoriu pentru putere ca putere de stat, deoarece, în momentul în care dispare constrângerea, dispare chiar statul. El deosebește puterea de stat de puterea socială existentă în comuna primitivă care era o putere obștească și se baza pe convingere, pe înțelegerea rostului și necesității măsurilor luate. De asemenea, el deosebește puterea de stat de alte puteri, sau autorități exercitate de organe și organizații nestatale (partide politice, diferite organizații sociale, organizații religioase). Ca atare orice putere de stat este o putere de constrângere, constrângerea fiind „trăsătura esențială a oricărei puteri de stat”. Constrângerea de stat este folosită doar în ultimă instanță, atunci când voința de stat exprimată prin lege nu este respectată de bunăvoie.

**§4. Puterea de stat este puterea de a exprima și realiza voința guvernanților ca voință general-obligatorie**

**14. Puterea de stat exprimă capacitatea de a acționa.** Această trăsătură exprimă rațiunea de a fi a puterii organizate statal. Trebuie subliniat că voința indivizilor, grupurilor sociale, poporului, națiunii (în funcție de definiția ce o dăm guvernanților) exprimată prin lege nu este suma aritmetică a voințelor membrilor, grupurilor sau claselor sociale. În lege se exprimă interesele fundamentale ale categoriei guvernanților. Raportul lege-voință este în directă legătură cu caracterul democratic al statului. Sub acest aspect își păstrează actualitatea cuvintele lui Jean Jacques Rousseau din „Contractul social” în sensul că „Adesea se întâmplă să fie o mare deosebire între voința tuturor și voința generală; una nu privește decât la interesul comun; cealaltă privește la interesul privat și nu e decât o sumă de voințe particulare; dar dacă scoatem din aceste voințe cele care se anulează între ele cel mai mult și cel mai puțin, ca sumă a diferențelor rămâne voința generală”.

## **§5. Caracterul organizat al puterii statale**

**15. Puterea de stat este organizată.** Puterea de stat există numai ca o putere organizată sub forma unui aparat, mecanism, autorități. Puterea de stat nu poate exista decât organizată. Organizarea puterii statale pe principiul echilibrului și conlucrării între autoritățile sale prezintă incontestabile avantaje în exercițiul democratic al funcțiilor încredințate.

## **§6. Suveranitatea puterii de stat**

**16. Puterea de stat este suverană.** Este o altă trăsătură a puterii organizate statal, ea fiind supremația și independența puterii în exprimarea și realizarea voinței guvernanților ca voință de stat. Această trăsătură se analizează sub denumirea de suveranitate de stat pentru a fi deosebită de suveranitatea poporului și suveranitatea națională. Analiza detaliată a acestui concept va fi realizată cu prilejul aprofundării categoriei juridice *stat*, anume cu ocazia analizei elementelor statului.

## **Secțiunea a IV-a. Separația puterilor, echilibrul puterilor, colaborarea puterilor**

### **§1. Originile teoriei separației puterilor**

**17. Teoria separației puterilor** este o teorie celebră și frecvent invocată. Sub numele de teorie a separației puterilor în stat se ascund, în realitate, mai multe teorii

referitoare la puterea de stat sau, mai precis, la diversele modalități de exercitare a acesteia. Cunoașterea acestei teorii înlesnește explicarea sistemelor constituționale contemporane, deși „a pierdut mult din semnificațiile sale inițiale și nu mai are aceeași importanță în amenajarea actuală a puterii”<sup>1</sup>. Apărută în secolul Luminilor ea a fost îndreptată împotriva obscurantismului feudal și a închistării medievale, împotriva abuzului de putere. Teoria separației puterilor a fost o reacție împotriva monarhiei absolute, considerate de drept divin, formă de guvernământ în care regele concentra în mâinile sale puterea supremă, considerându-se personificarea statului, de unde și celebra formulă a regelui Ludovic al XIV-lea „statul sunt eu” (*L’Etat c’est moi*).

**18. Guvernământ reprezentativ.** Teoria separației puterilor a avut un rol aparte, poate decisiv, în promovarea **sistemului reprezentativ** de guvernare, adică în valorificarea democratică a relației dintre deținătorul suveran al puterii (poporul, națiunea) și organizarea statală a puterii politice; în căutarea sau chiar organizarea statală și funcționarea puterii, astfel încât să fie asigurate garanțiile exercitării depline a drepturilor omului și cetățeanului. Este o teorie care a stat la baza elaborării **constituțiilor moderne**, conforme **principiului constituționalismului**. Constituția SUA de la 1787 sau Declarația drepturilor omului și cetățeanului din Franța (1789) stau măturie în acest sens. Astfel s-a ajuns la concluzia că „o societate în care garanția drepturilor nu este asigurată și nici separația puterilor nu este determinată, nu are o constituție” (art. 16 din Declarația drepturilor omului și cetățeanului).

**19. Enunțată de către John Locke** (*Traité du gouvernement civil*, 1690), teoria separației puterilor este definitivată și explicată pe larg de către **Montesquieu** (Charles-Louis de Secondat, baron de la Bréde et de Montesquieu, născut în 1689) în celebra lucrare „Despre spiritul legilor” (1748). Montesquieu a făcut din separația puterilor un eficient instrument al siguranței cetățenilor, deși i se reproșează că a ignorat invocarea lui Aristotel care, cu mult înainte a scris că: „În orice stat sunt trei părți, și anume adunarea generală care deliberează cu privire la afacerile publice, corpul magistraților căruia trebuie să i se hotărască natura, atribuțiunile și modul de numire și corpul judecătoresc (*Aristotel*, *Politica*, p. 204)”<sup>2</sup>. Se observă că Montesquieu n-a menționat că celebra teorie i-o datorăm lui Aristotel. Se impune să observăm, mai întâi, principalele idei ce se desprind din această lucrare care l-a consacrat pe autor ca părintele teoriei clasice a separației puterilor în stat.

„Rezultă că experiența de totdeauna ne învață că orice om care deține o putere este înclinat să abuzeze de ea și că el merge mai departe așa până ce dă de granițe. Însăși virtutea are nevoie de îngrădiri. Deci puterea trebuie divizată pentru a nu degenera în arbitrar”<sup>3</sup>. Obiectul separării puterilor este simplu definit de Montesquieu: „pentru ca să nu existe posibilitatea de a se abuza de putere, trebuie ca, prin rânduiala statornicită, puterea să fie înfrântă de putere”.